

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI
BILANCIO DI PREVISIONE 2019 – 2021

E DOCUMENTI ALLEGATI

COMUNE DI OVIGLIO
Provincia di ALESSANDRIA

**Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2019 – 2021
e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 3 del 12/03/2019

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2019-2021, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D. Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, del Comune di Oviglio che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Lì 12 marzo 2019

L'ORGANO DI REVISIONE
Fragalà Dr. Domenico



PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione del Comune di Oviglio nominato con delibera consiliare n. 14 del 31/05/2018

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.

- che ha ricevuto in data 04/03/2019 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, approvato dalla giunta comunale in data 28/02/2019 con delibera n. 7 completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:

- nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:

- il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2018;
- il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;

- la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;

- - le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi ivi incluso eventuali riduzioni/esenzioni di tributi locali.

- il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio);

- Necessari per l'espressione del parere:

- il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta;

- il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art.21 del D. Lgs. 50/2016 non è stato approvato in quanto non obbligati non avendo lavori superiori a euro 100.000,00;

- la programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D. Lgs. 267/2000, art. 35 comma 4 D. Lgs. 165/2001 e art. 19 comma 8 L. 448/2001) è indicato nel DUPS;

- la proposta delibera del Consiglio di conferma o variazione delle aliquote e tariffe per i tributi locali;

- il programma delle collaborazioni autonome di cui all'art. 46 D. L. n.112/2008;

- il limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione di cui all'art. 46 comma 3 D.L. 112/2008;

- il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative, di cui all'art.9 comma 28 del D.L.78/2010;

- i limiti massimi di spesa disposti dagli art. 6 e 9 del D.L.78/2010;

- i limiti massimi di spesa disposti dall'art. 1, commi 138, 146 e 147 della L. n. 228/2012;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006;

Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

Visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

Visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;

Visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, in data 28/02/2019 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2019/2021;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2018 ha aggiornato gli stanziamenti 2018 del bilancio di previsione 2018/2020.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 9 del 26/04/2019 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2017.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 5, in data 22/04/2018 risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati

La gestione dell'anno 2017 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2017 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2017
Risultato di amministrazione (+/-)	457.153,77
di cui:	
a) Fondi vincolati	5.100,00
b) Fondi accantonati	95.498,02
c) Fondi destinati ad investimento	6.908,18
d) Fondi liberi	349.647,57
AVANZO	457.153,77

La situazione di cassa dell' Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2016	2017	2018 presunta
Disponibilità	562.010,19	461.368,73	761.228,24
Di cui cassa vincolata	0,00	0,00	0
Anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2019, 2020 e 2021 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2018 sono così formulate:

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TTT	DENOMINAZIONE	PREV.DEF.2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020	PREVISIONI 2021
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	26110	-		
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	33920,98			
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	223000,00			
	- di cui avanza vincolato utilizzato anticipatamente				
	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	655.528,00	692.528,00	692.528,00	692.528,00
1	Trasferimenti correnti	120.828,04	105.960,00	105.960,00	105.960,00
2	Entrate extratributarie	199.009,00	163.400,00	166.400,00	166.400,00
3	Entrate in conto capitale	25.600,00	60.000,00	20.000,00	20.000,00
4	Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-
5	Accensione prestiti	-	-	-	-
6	Anticipazioni da Istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-
7	Entrate per conto terzi e partite di giro	217.000,00	214.000,00	214.000,00	214.000,00
8	TOTALE	1.217.953,04	1.235.888,0	1.198.888,0	1.198.888
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	1.500.994,02	1.235.888,0	1.198.888,0	1.198.888

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE		PREV. DEF.2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020	PREVISIONI 2021
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	988.273,04	965.886,66	945.588,00	945.588,00
		di cui già impegnato		23.298,66	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	32.298,66	9.000,00	9.000,00	9.000,00
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	281.520,98	281.000,00	35.000,00	35.000,00
		di cui già impegnato		195.000,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	195.000,00	0,00	(0,00)	(0,00)
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	14.200,00	13.300,00	13.300,00	13.300,00
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza	-	-	-	-
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	217.000,00	214.000,00	214.000,00	214.000,00
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	1.500.994,02	1.474.186,66	1.207.888,00	1.207.888,00
		di cui già impegnato		218.298,66	-	-
		di cui fondo pluriennale vincolato	227.298,66	9.000,00	9.000,00	9.000,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	1.500.994,02	1.474.186,66	1.207.888,00	1.207.888,00
		di cui già impegnato*		218.298,66	-	-
		di cui fondo pluriennale vincolato	227.298,66	9.000,00	9.000,00	9.000,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo che si è generato nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

Con riferimento alle poste iscritte relative al Fondo Pluriennale vincolato di entrata, l'organo di revisione ha verificato con la tecnica del campionamento:

- a) la fonte di finanziamento del FPV di parte corrente e di parte capitale;
- b) la sussistenza dell'accertamento di entrata relativo a obbligazioni attive scadute ed esigibili che contribuiscono alla formazione del FPV;
- c) la costituzione del FPV in presenza di obbligazioni giuridiche passive perfezionate;
- d) la corretta applicazione dell'art.183, comma 3 del TUEL in ordine al FPV riferito ai lavori pubblici;
- e) la formulazione di adeguati cronoprogrammi di spesa in ordine alla reimputazione di residui passivi coperti dal FPV;
- f) l'esigibilità dei residui passivi coperti da FPV negli esercizi di riferimento.

2. Previsioni di cassa

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2019
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	761.228,24
TITOLI		
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	771.047,72
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	121.740,00
3	<i>Entrate extratributarie</i>	276.102,97
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	60.000,00
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	-
6	<i>Accensione prestiti</i>	-
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	-
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	226.259,99
	TOTALE TITOLI	1.455.150,68
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	2.216.378,92

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2019
1	<i>Spese correnti</i>	1.240.641,06
2	<i>Spese in conto capitale</i>	299.543,06
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	-
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	22.797,79
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	-
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	221.638,51
	TOTALE TITOLI	1.784.620,42
	SALDO DI CASSA	431.758,50

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa è stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

L'organo di revisione rammenta che i singoli responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

TITOLI	RESIDUI	PREV.COMP.	TOTALE	PREV.CASSA
Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento			-	761.228,24
1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e	78.519,72	692.528,00	771.047,72	771.047,72
2 Trasferimenti correnti	15.780,00	105.960,00	121.740,00	121.740,00
3 Entrate extratributarie	112.702,97	163.400,00	276.102,97	276.102,97
4 Entrate in conto capitale	-	60.000,00	60.000,00	60.000,00
5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-
6 Accensione prestiti	-	-	-	-
7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-
9 Entrate per conto terzi e partite di giro	12.259,99	214.000,00	226.259,99	226.259,99
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	219.262,68	1.235.888,00	1.455.150,68	2.216.378,92
1 Spese correnti	274.697,68	965.886,66	1.240.584,34	1.240.641,06
2 Spese in conto capitale	18.543,06	281.000,00	299.543,06	299.543,06
3 Spese per incremento attività finanziarie	-	-	-	-
4 Rimborso di prestiti	9.497,79	13.300,00	22.797,79	22.797,79
5 Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-
7 Spese per conto terzi e partite di giro	7.638,51	214.000,00	221.638,51	221.638,51
TOTALE GENERALE DELLE SPESE	310.377,04	1.474.186,66	1.784.563,70	1.784.620,42
SALDO DI CASSA	- 91.114,36	- 238.298,66	- 329.413,02	431.758,50

3. Verifica equilibrio corrente anni 2019-2021

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
A) Fondo pluriennale vincolato di entrate per spese correnti	(+)	32.398,66	9.000,00	9.000,00
AA) Recupero di avanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	-	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	961.888,00	964.888,00	964.888,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti				
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	965.886,66	945.588,00	945.588,00
di cui:		664.430,00		
- fondo pluriennale vincolato		9.000,00	9.000,00	9.000,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità		51.256,64	57.275,88	60.200,40
E) Spese Titolo 2.06 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)			
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	13.300,00	13.300,00	13.300,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-
G) Somma Esale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		15.000,00	15.000,00	15.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO DI ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)		-	-
di cui per estinzione anticipata di prestiti			-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifici disposizioni di legge	(+)		-	-
di cui per estinzione anticipata di prestiti			-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	15.000,00	15.000,00	15.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) D+G-H+L+M				
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti all' voce del piano dei conti finanziario con codice E.4.02.06.00.000.				

4. Verifica rispetto pareggio bilancio

Il pareggio di bilancio richiesto dall'art.9 della legge 243/2012 è assicurato come dal rigo N della tabella di cui al paragrafo 8.1 del presente parere.

5. La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

6. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2019-2021 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti

di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

6.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011) ed approvato con le seguenti deliberazioni:

GC n. 5 del 8/02/2018 "approvazione schema DUP 2018-2020 e BPF 2018-2020"

C.C n.6 del 1/03/2018 "approvazione nota aggiornamento DUP 2018-2020 e BPF 2018"

C.C 18 del 26/07/2018 "Presentazione al C.C dups 2019-2021"

C.C N. 29 del 22/11/2018 "integrazione nota aggiornamento del DUP 2018-2020";

G.C n. 21 del 19/07/2018 "adozione DUPS 2019-2021"

G.C del 8/11/2018 "integrazione DUP 2018-2020";

Sul DUP l'organo di revisione ha espresso parere con verbali n 1 del 7 /03/2019 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

6.2. Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

6.2.1. Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 non è stato approvato in quanto non ci sono lavori per importo superiore a euro 1000.000,00

6.2.2. Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Non sono previsti nel biennio acquisti di beni e servizi da includere nel programma biennale 2019-2021.

6.2.3. Programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale 2019-2021, prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata inserita nel DUPS .

Non sono previste assunzioni in quanto l'Ente è privo di capacità assunzionale nel come indicato nel DUPS 2019-2021

Il fabbisogno di personale nel triennio 2019/2021, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2018-2020

ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2019-2021, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

L'Ente con deliberazione n. 10 del 13/02/2019 ha confermato, per il 2019, le tariffe in vigore nell'anno 2018

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, Non sono previsti aumenti rispetto l'esercizio 2017:

Rendiconto 2017	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
0,00	0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00	0,00
80.000,00	80.000,00	80.000,00	80.000,00

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

IUC

Il gettito stimato per l'Imposta Unica Comunale, nella sua articolazione IMU/TASI/TARI, è così composto:

IUC	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
IMU	350.000,00	350.000,00	350.000,00
TASI	-	-	-
TARI	188.000,00	188.000,00	188.000,00
Totale	538.000,00	538.000,00	538.000,00

In particolare per la TARI, l'ente ha previsto nel bilancio 2019, la somma di euro 188.000,00, con un incremento rispetto alle previsioni definitive 2018 di € 2.000,00, per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art. 1 della Legge 147/2013.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

La modalità di commisurazione della tariffa è stata fatta sulla base del criterio medio- ordinario (ovvero in base alla quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte) e non sull'effettiva quantità di rifiuti prodotti.

La disciplina dell'applicazione del tributo sarà approvata con regolamento dal Consiglio comunale.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF e alla IUC (IMU-TARI-TASI), il comune ha istituito i seguenti tributi):

- imposta comunale sulla pubblicità (ICP);

Altri Tributi	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
ICP e Pubbliche affissioni	5.000,00	5.000,00	5.000,00
CIMP	-	-	-
TOSAP	2.000,00	2.000,00	2.000,00
Imposta di soggiorno	-	-	-
totale	7.000,00	7.000,00	7.000,00

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Non sono previste risorse dal recupero evasione tributaria

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2019/2021 pari ad € 51.246,64 per l'anno 2019, € 57.275,88 per l'anno 2020 ed € 60.290,40 per l'anno 2021 appare congruo in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

Sanzioni amministrative da codice della strada sono previsti € 5.000,00 per ciascun anno.

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

TIPOLOGIA	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
canoni di locazione	32.300,00	32.300,00	32.300,00
fitti attivi e canoni patrimoniali	0,00	0,00	0,00
TOTALE ENTRATE	32.300,00	32.300,00	32.300,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	0	0	0
Percentuale fondo (%)	0	0	0

Proventi dalla vendita ed erogazione di servizi € 79.000,00 per l'anno 2019 ed € 82.000,00 per gli anni 2020 e 2021.

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2019-2021 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2018 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

Macroaggregati	Prev.Def. 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
101 redditi da lavoro dipendente	185.500,00	198.380,00	198.380,00	198.380,0
102 imposte e tasse a carico dell'ente	15.050,00	15.500,00	15.500,00	15.500,00
103 acquisto beni e servizi	325.400,00	426.963,38	406.964,72	397.964,7
104 trasferimenti correnti	153.200,00	190.500,00	182.630,00	188.150,0
105 trasferimenti di tributi				
106 fondi perequativi				
107 interessi passivi	8.800,00	10.200,00	10.200,00	10.200,00
108 altre spese per redditi di capitale	300,00	58.500,00	58.500,00	58.500,00
110 altre spese correnti	34.050,00	66.443,28	73.293,28	76.693,28
TOTALE	720.300,00	965.886,66	945.588,00	945.588,0

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2019-2021, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014, del comma 228 della Legge 208/2015 e dell'art.16 comma 1 bis del D.L. 113/2016, e dell'art. 22 D.L. 50/2017 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli enti soggetti al pareggio di bilancio e al comma 762 della Legge 208/2015, comma 562 della Legge 296/2006 per gli enti che nel 2015 non erano assoggettati al patto di stabilità;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto a valore medio del triennio 2011/2013 che risulta di euro 175.530,19;

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza: DA FARE

	Media 2011/2013 2008 per enti non soggetti al patto	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Spese macroaggregato 101	217.876,35	140.000,00	140.000,00	140.000,00
Spese macroaggregato 103	24.496,67	37.700,00	37.700,00	37.700,00
Irap macroaggregato 102	15.597,57	13.000,00	13.000,00	13.000,00
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	39.178,22	51.000,00	51.000,00	51.000,00
Altre spese: da specificare				
Accessi segretario				
Spese straordinario elettorale				
Totale spese di personale (A)	297.148,81	241.700,00	241.700,00	241.700,00
(-) Componenti escluse (B)	32.134,20	38.500,00	38.500,00	38.500,00
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	265.014,61	203.200,00	203.200,00	203.200,00
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562				

La previsione per gli anni 2019, 2020 e 2021 è INFERIORE alla spesa dell'esercizio 2008

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma è previsto per gli anni 2019-2021 è di euro 0,00. I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'ente pubblica regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228.

In particolare le previsioni per gli anni 2019-2021 rispettano i seguenti limiti:

	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Studi e consulenze	0,00	80,00%	0,00	0,00	0,00	0,00
Impieghi e spese di rappresentanza	0,00	80,00%	0,00	0,00	0,00	0,00
sponsorizzazioni		100,00%				
spese formazione	0,00	50,00%	0,00	0,00	0,00	0,00
missioni	0,00	50,00%	0,00	0,00	0,00	0,00
	0,00		0,00	0,00	0,00	0,00

La Corte costituzionale con sentenza n.139 del 2012 e la Sezione Autonoma della Corte dei Conti con delibera 36 del 20/12/2013, hanno stabilito che deve essere rispettato il limite complessivo ed è consentito che lo stanziamento in bilancio fra le diverse tipologie avvenga in base alle necessità derivanti dalle attività istituzionali dell'ente.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Riferimento punto 3.3 del principio applicato 4/2 D. Lgs. 119/2011

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2019-2021 è evidenziata nei prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il seguente metodo:

- media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui);

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2019-2021 risulta come dai seguenti prospetti:

ANNO 2019

TITOLI	BILANCIO 2019 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	692.528,00	4356,24			
Imposte e tasse non accertati per cassa	625.000,00	4356,24	4356,24		5,6
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	105.960,00	0	0	0	
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	163.400,00	9890,6	9890,6	0	6,0
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	60.000,00	0	0	0	
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	-	0	0	0	
TOTALE GENERALE	1.021.888,00	51.246,84	51.246,84	0	

ANNO 2020

TITOLI	BILANCIO 2020 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	692.528,00	46.221,68	46.221,68		5,67
Imposte e tasse non accertati per cassa	625.000,00	46.221,68	46.221,68		7,40
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	105.960,00	-	-		
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	166.400,00	11054,20	11054,20		5,64
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	20.000,00	-	-		
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	-	-	-		#DIV/0!
TOTALE GENERALE	984.888,00				
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	984.888,00	57.275,88	57.275,88		5,84
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE					#DIV/0!

ANNO 2021

TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	692.528,00	48.654,40	48.654,40	-	7,03
Imposte e tasse non accertati per cassa	625.000,00	48.654,40	48.654,40	-	7,78
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	105.960,00	-	-	-	-
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	166.400,00	11636,00	11636,00	-	6,99
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	20.000,00	-	-	-	-
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE					-
TOTALE GENERALE	984.888,00	60.290,40	60.290,40	-	6,12

Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto:

anno 2019 - euro 3.696,64 pari allo 0,382% delle spese correnti;

anno 2020 - euro 3.517,00 pari allo 0,3719% delle spese correnti;

anno 2021 - euro 4.002,88 pari allo 0,42335 delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità. Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL. (non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali)

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2019-2021 l'ente non prevede esternalizzazioni.

Revisione ordinaria delle partecipazioni (art. 24, D. Lgs. 175/2016)

L'Ente ha provveduto ad inserire nelle deliberazioni G.C n. 26 del 8/11/2018 "Integrazione DUP 2018-2020" e C.C n. 29 del 22/11/2018 "Integrazione nota di aggiornamento al DUP 2018-2020" la revisione ordinaria di tutte le partecipazioni possedute, direttamente e indirettamente, dalla quale risulta che non ci sono partecipazioni da dismettere

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2019, 2020 e 2021 sono finanziate come segue
281.000,00 per il 2019
35.000,00 per il 2020
35.000,00 per il 2021;

Investimenti senza esborsi finanziari

NON sono programmati per gli anni 2019-2021 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nella spesa come segue:

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2019, 2020 e 2021 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

	2017	2018	2019	2020	2021
Interessi passivi	15.800,00	15.800,00	10.200,00	10.200,00	10.200,00
entrate correnti	995.657,00	944.384,96	933.431,41	975.363,04	961.888,00
% su entrate correnti	1,59%	1,67%	1,09%	1,05%	1,06%
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2019, 2020 e 2021 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2017	2018	2019	2020	2021
Residuo debito (+)	258.947,42	185.983,64	173.685,91	160.385,91	147.085,91
Nuovi prestiti (+)					
Prestiti rimborsati (-)	17.359,04	12.297,73	13.300,00	13.300,00	13.300,00
Estinzioni anticipate (-)	55.604,74				
Altre variazioni +/- (da specificare)					
Totale fine anno	185.983,64	173.685,91	160.385,91	147.085,91	133.785,91

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2017	2018	2019	2020	2021
Oneri finanziari	33.196,74	8.544,45	10.200,00	10.200,00	10.200,00
Quota capitale	86.711,20	12.297,73	13.300,00	13.300,00	13.300,00
Totale	119.907,94	20.842,18	23.500,00	23.500,00	23.500,00

L'ente **NON** ha prestato garanzie principali e sussidiarie per le quali è stato costituito regolare accantonamento.

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art. 10 della Legge 243/2012:

- a) il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- b) le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti;
- c) le operazioni di indebitamento e le operazioni di investimento realizzate attraverso l'utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti sono effettuate sulla base di apposite intese concluse in ambito regionale che garantiscano, per l'anno di riferimento, il rispetto del saldo di cui all'articolo 9, comma 1, del complesso degli enti territoriali della regione interessata, compresa la medesima regione.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione

degli obiettivi di finanza pubblica.

- Ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2019-2021 e sui documenti allegati.


L'ORGANO DI REVISIONE